Укрепление межсекторального сотрудничества для улучшения продовольственной безопасности и питания в Армении

# Об этой консультации

В этом документе дается обобщение онлайн-консультации «Укрепление *межсекторального сотрудничества в целях улучшения продовольственной безопасности и питания в Армении*», которая проводилась на Форуме ФАО по продовольственной безопасности и питанию в Европе и Центральной Азии (Форум FSN в ЭЦА) с 11 июня по 31 июля 2019 года.

В течение семи недель в консультациях приняли участие эксперты из Армении и Соединенных Штатов Америки.

Консультация была инициирована проектом ФАО «*Наращивание потенциала по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в ряде стран Кавказа и Центральной Азии*», финансируемым Российской Федерацией и возглавляемым отделом экономики развития сельского хозяйства ФАО. Фасилитаторами были д-р. Ашхен Ширванян, Начальник отдела безопасности пищевых продуктов Министерства сельского хозяйства Республики Армения и г-жа Сусанна Карапетян, экономист-статистик ФАО Армения.

# Вступление

Правительство Армении предприняло значительные усилия для создания институциональной структуры, в которую интегрировано положение о социальной защите. Для обеспечения эффективного предоставления социальных услуг были созданы механизмы межведомственного и межсекторального сотрудничества. Тем не менее, межведомственное сотрудничество остается сложным на практике. В частности, оказалось трудным реализовать совместные усилия для обеспечения надлежащего образования в области питания и создания среды, поддерживающей продовольственную безопасность и питание.

Эти недавние структурные изменения в правительстве Армении, такие как сокращение числа министерств, представляют дополнительную проблему для эффективного межведомственного сотрудничества и принятия многосторонних подходов, необходимых для осуществления мер социальной защиты, которые приносили бы пользу малоимущим, а также обеспечивающих положительные результаты в области питания.

В ходе этой онлайн-консультации участники подтвердили необходимость комплексного подхода и укрепления межведомственного и межсекторального сотрудничества. Они также поделились идеями о том, как можно укрепить управление и сотрудничество между министерствами и другими соответствующими организациями.

# Комплексный подход к продовольственной безопасности и питанию

В некоторых комментариях конкретно обсуждалась роль социальной защиты в решении проблемы отсутствия продовольственной безопасности, и предлагалось улучшить системы реагирования на шок и стимулирования безопасности, в то время как цели в области питания должны быть более заметными в программах социальной защиты в целом (Сусанна Карапетян). Тем не менее, все участники консультаций рассматривали не только на социальную защиту, но и утверждали, что сокращение масштабов недоедания требует принятия более широкой перспективы развития, охватывающей такие проблемы, как неадекватные рыночные связи и конкурентоспособность мелких фермеров (Джон МакКормак), низкая производительность сельского хозяйства, ограниченные возможности на рынке труда, большие различия в области территориального развития (Сусанна Карапетян), больших различий и проблем, связанных с изменением климата (Астхик Минасян). В более общем смысле, способность к восстановлению и устойчивость продовольственных систем должны быть улучшены для достижения лучших результатов в области продовольственной безопасности и питания (Джон МакКормак).

Как было подчеркнуто в ходе консультаций, принятие целостного подхода к продовольственной безопасности и питанию влечет за собой укрепление межведомственного и межсекторального сотрудничества, при этом один из участников особо подчеркнул, что политика и стратегии должны быть связаны в рамках общесекторального подхода (Джон Маккормак). Кроме того, в некоторых комментариях указывалось, что эффективное межсекторальное сотрудничество имеет ключевое значение, поскольку отдельные государственные, частные и международные организации не всегда принимают всестороннее понимание «продовольственной безопасности», которое учитывает все четыре измерения (Карине Сарибекян Участники отметили *Национальный стратегический обзор продовольственной безопасности и питания в Армении*, проведенный правительством Армении и Всемирной продовольственной программой в 2017 году, в котором также признается необходимость улучшения сотрудничества. В обзоре представлены шесть рекомендаций по достижению ЦУР 2, одна из которых заключается в том, чтобы «обеспечить программную синергию, охватывающую все столпы продовольственной безопасности, с тем чтобы гарантировать доступ к питательной пище для всех по всей стране» (Сусанна Карапетян, Джон Кормак).

Для достижения этой цели необходимы функциональные операционные рамки и организационные структуры, охватывающие все соответствующие сектора, включая социальную защиту, сельское хозяйство, здравоохранение, образование, инфраструктуру и финансы. Многосторонний подход должен обеспечить участие национальных и местных органов государственной власти, научно-исследовательских учреждений, частного сектора, гражданского общества и местных общин . Участие этих субъектов имеет решающее значение для выявления и реализации сквозных мер, которые выполняются и оцениваются каждым соответствующим сектором и охватывают все аспекты продовольственной безопасности (Джон Маккормак). Кроме того, если политика направлена на достижение желаемых результатов, горизонтальная и вертикальная координация и сотрудничество между субъектами, вовлеченными в разработку политики и ее реализацию, имеют решающее значение (Сусанна Карапетян).

# Улучшение межсекторального сотрудничества для улучшения результатов в области продовольственной безопасности и питания

В ходе обсуждения был поднят ряд вопросов, касающихся текущего состояния межсекторального сотрудничества. Например, во время обсуждения политики не всегда участвуют все соответствующие участники. Кроме того, присутствующие не обязательно осведомлены о деталях обсуждаемой проблемы или не имеют знаний, чтобы профессионально внести свой вклад в разговор Иногда тот факт, что участники недостаточно информированы, вызван отсутствием своевременного общения. Для решения этих вопросов необходимо принять четкие правила межсекторального сотрудничества и создать механизмы, обеспечивающие ответственность субъектов за их действия или бездействие (Грант Саргсян).

В некоторых комментариях подчеркивалось, что установление эффективных межсекторальных партнерских отношений является сложной задачей. Необходимо будет консолидировать ресурсы и повысить их экономическую эффективность. Это требует политической воли со стороны правительственных учреждений и координации между специализированными учреждениями ООН, как на глобальном, так и на страновом уровне. Что касается последнего, коллегиальный совет в ООН мог бы служить механизмом для обеспечения скоординированных действий.

В контексте улучшения межсекторального сотрудничества на национальном уровне один из участников упомянул Региональную платформу, которая была запущена в Ашхабаде, Туркменистан, в 2018 году с целью повышения эффективности сотрудничества в области питания. Такая платформа могла бы быть создана на национальном уровне, и соответствующее министерство или организация ООН могли бы инициировать этот процесс, вовлекая все соответствующие государственные и частные заинтересованные стороны, международные организации и гражданское общество. Создание такой платформы для координации программ и действий, связанных с продовольственной безопасностью и питанием, должно быть включено в план действий Армении по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ - РПООНПР) (Карине Сарибекян).

В других комментариях указывалось, что на национальном уровне необходимо применять общесекторальный подход, связанный с более широкими мерами по развитию сельских районов. Это включает в себя создание координирующего органа и создание структуры, через которую и вокруг которой действуют директивные органы и привлекают местных участников. В связи с этим крайне важно обеспечить рамки местного развития и привлечь сельскохозяйственных производителей, местные предприятия и поставщиков, обеспечивающих поставки сельхозматериалов/услуг. При наличии доступа к информации, услугам и инструментам для развития потенциала, группы местных жителей могут стремиться к реализации сравнительных преимуществ различных географических областей в производстве, переработке и сбыте конкретных питательных продуктов (Джон МакКормак) – фактически, крайне важно учитывать особенности и доступные ресурсы области (Астхик Минасян). В сочетании с деятельностью по всестороннему повышению осведомленности о питании, которое нацелено на домохозяйства, а также на школы, это может способствовать более здоровому питанию и улучшению взаимодействия производителей с рынком и продовольственной системой (Джон МакКормак).

|  |
| --- |
| **Укрепление местного потенциала по информированию для эффективной политики в области продовольственной безопасности и питания**Основным направлением деятельности ЮСАИД по разработке проектов продовольственной безопасности (DFSA), является решение системных проблем в сфере местного управления и укрепления структур администрирования и предоставления услуг. Это влечет за собой реализацию целого ряда комплексных, сквозных вмешательств, основанных на подходе «Голос и действия граждан (Citizen Voice and Action)» Международной благотворительной организации World Vision, занимающаяся вопросами предоставления гуманитарной помощи. CVA - это методология для продвижения адвокации на местном уровне путем усиления лидерского потенциала в сообществах и обеспечения возможности участия местного населения в разработке политики с общей целью обеспечения качества общественных услуг. Подход уже использовался в Армении: в 2016 году правительство внесло поправки в в свои законы о местном самоуправлении, чтобы включить обязательный процесс управления на основе участия, основанный на методологии CVA. Методология также применяется в других странах. В Индонезии, например, недавняя оценка финансируемой Всемирным банком программы CVA по улучшению здоровья показала впечатляющие результаты с точки зрения улучшения служб здравоохранения, расширения прав и возможностей женщин и местного населения и динамики местного влияния (Джон Маккормак). |