**Путь к согласованной политике в области продовольственной безопасности и питания в Таджикистане**

# Об этой консультации

В этом документе кратко изложено содержание онлайн-консультации *«Путь вперед к согласованной политике в области продовольственной безопасности и питания в Таджикистане»*, которая была проведена на Форуме ФАО по продовольственной безопасности и питанию в Европе и Центральной Азии (Форум FSN в ЕЦА)в период со 2 апреля по 24 мая 2019 года. В мероприятии приняли участие эксперты из Беларуси, Индонезии, Кыргызстана, Португалии и Таджикистана.

Консультация была инициирована проектом ФАО «Наращивание потенциала по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в ряде стран Кавказа и Центральной Азии», финансируемым Российской Федерацией и возглавляемым Отделом экономики развития сельского хозяйства ФАО. Консультацию фасилитировали:

* **Виорел Гуту -** Субрегиональный координатор по региону Центральной Азии и представитель ФАО в Турции, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)
* **Саджамол Саидзода -** вице-президент Таджикской академии сельскохозяйственных наук
* **Шерали Рахматуллаев**– Главный специалист сектора по вопросам детских болезней/Координатор по вопросам питания Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан
* **Мавзуна Каримова -** заведующая отделом внешнеэкономических связей и интеграционных процессов, Институт экономики и демографии Академии наук Таджикистана

# Введение

Запуск «Программы аграрной реформы Республики Таджикистан» на период 2012-2020 годов стал важным шагом для решения проблемы низкой производительности сельского хозяйства Таджикистана, а также для улучшения продовольственной безопасности страны и результатов в области питания. Фактически, одним из приоритетов, которые были определены, является «укрепление национальной продовольственной и пищевой безопасности». Для достижения этой цели необходимо разработать согласованную политику, учитывающую многочисленные аспекты продовольственной безопасности и питания, а также разнообразие заинтересованных сторон.

В ходе этой онлайн-консультации участники поделились своими взглядами на то, как можно разрабатывать и осуществлять согласованную политику в области продовольственной безопасности и питания, и обсудили, какие участники должны быть вовлечены и какие технические возможности потребуются в этих процессах. Кроме того, были распространены идеи относительно поддержки, оказываемой субъектам продовольственной системы, с тем чтобы они могли внести вклад в развитие систем здорового питания, и были высказаны предложения о том, как сделать производственно-сбытовые цепочки в сельском хозяйстве более чувствительными к питанию. Вклад участников будет использован в рекомендациях по разработке политики по улучшению продовольственной безопасности и питания, которые будут подготовлены для правительства Таджикистана в контексте проекта ФАО «Наращивание потенциала по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в ряде стран Кавказа и Центральной Азии”.

# Участники, которые примут участие в разработке последовательной политики в области продовольственной безопасности и питания

Участники консультаций согласились с тем, что повышение продовольственной безопасности и питания требует многосекторального подхода. В целом они подчеркнули необходимость вовлечения множества заинтересованных сторон в процессы разработки политики, связанные с продовольственной безопасностью и питанием, хотя один из участников предложил привлечь лишь ограниченное число участников, поскольку привлечение всех заинтересованных сторон, которые могут воздействовать на продовольственную безопасность, замедлит процесс из-за конфликта интересов (Махмадшариф Атоев). Однако другие участники перечислили большое количество лиц, которые должны участвовать в этом процессе, включая представителей государственных и частных органов власти и организаций, а также гражданского общества (Мавзуна Каримова, Габриела де Альбукерке, Юрисбек Абдурасулов, Таманна Фердоус, Рахмад Суприянто, Саджамол, Саидзода); кроме того, утверждалось, что этому процессу следует оказывать существенную научную и законодательную поддержку (Саджамол Саидзода). К другим действующим лицам следует отнести молодежь страны, которая составляет значительную и растущую долю населения (Рахмад Суприянто), и средства массовой информации, последние для пропагандистских целей (Таманна Фердоус).

Участники предложили включить в процесс разработки политики следующие конкретные организации и органы власти:

* Акция против голода (Рахмад Суприянто);
* Агентство по мелиорации и ирригации (Таманна Фердоус, Шерали Рахматуллоев);
* Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции (Шерали Рахматуллоев);
* Агентство государственных материальных резервов (Мавзуна Каримова);
* Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг (Мавзуна Каримова);
* Агроинвестбанк (Махмадшариф Атоев);
* Азиатский банк развития (Шерали Рахматуллоев);
* Таджикский государственный медицинский университет имени Авиценны, Душанбе (Шерали Рахматуллоев, Махмадшариф Атоев);
* Торгово-промышленная палата (Шерали Рахматуллоев);
* Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне (Таманна Фердоус);
* Европейский Союз (Шерали Рахматуллоев);
* Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (Ырысбек Абдурасулов, Таманна Фердоус, Шерали Рахматуллоев);
* Научно-исследовательский институт сельского хозяйства при Таджикской академии сельскохозяйственных наук (Рахмад Сурприянто);
* Комитет по продовольственной безопасности Республики Таджикистан (Шерали Рахматуллоев, Ырысбек Абдурасулов);
* ГУП "КМК" - Государственное унитарное предприятие "Хочагская Манзильская коммуна" (Шерали Рахматуллоев);
* Институт питания (Махмадшариф Атоев);
* Международный фонд сельскохозяйственного развития (Парвиз Джураев);
* Японское агентство международного сотрудничества (Шерали Рахматуллоев);
* Комитет местного развития (Мавзуна Каримова, Шерали Рахматуллоев);
* Корпус Милосердия (Рахмад Суприянто);
* Министерство сельского хозяйства (Мавзуна Каримова, Наталья Киреенко, Ырысбек Абдурасулов, Таманна Фердоус, Махмадшариф Атоев, Парвиз Джураев, Саджамол Саидзода, Шерали Рахматуллоев);
* Министерство мелиорации и водного хозяйства (Махмадшариф Атоев);
* Министерство экономического развития и торговли (Мавзуна Каримова, Таманна Фердоус, Махмадшариф Атоев, Шерали Рахматуллоев);
* Министерство образования и науки (Ырысбек Абдурасулов, Таманна Фердоус, Махмадшариф Атоев, Шерали Рахматуллоев);
* Министерство энергетики и водных ресурсов (Таманна Фердоус);
* Министерство финансов (Мавзуна Каримова, Ырысбек Абдурасулов, Таманна Фердоус, Махмадшариф Атоев, Шерали Рахматуллоев);
* Министерство иностранных дел (Ырысбек Абдурасулов);
* Министерство здравоохранения и социальной защиты (Ырысбек Абдурасулов, Таманна Фердоус, Махмадшариф Атоев, Шерали Рахматуллоев);
* Министерство промышленности и новых технологий (Шерали Рахматуллоев);
* Министерство юстиции (Шерали Рахматуллоев);
* Министерство труда, миграции и занятости (Махмадшариф Атоев);
* Национальная ассоциация дехканских хозяйств (Таманна Фердоус, Мавзуна Каримова, Рахмад Суприянто);
* Национальный комитет по делам женщин и семьи (Таманна Фердоус);
* Оксфам (Рахмад Суприянто);
* Save the Children – (Спасите детей) (Рахмад Суприянто);
* Агентство по статистике (Шерали Рахматуллоев);
* Таджикская сельскохозяйственная академия (Шерали Рахматуллоев);
* Таджикская академия педагогических наук (Махмадшариф Атоев);
* Таджикская академия наук (Махмадшариф Атоев, Шерали Рахматуллоев);
* Таджикпотребсоюз - Таджикский союз потребителей (Мавзуна Каримова);
* Таджикматлубот - Республиканский союз потребительских обществ Таджикистана (Шерали Рахматуллоев);
* Налоговый комитет (Мавзуна Каримова);
* Турецкое агентство международного сотрудничества и развития (Шерали Рахматуллоев);
* Детский фонд Организации Объединенных Наций (Таманна Фердоус, Шерали Рахматуллоев);
* Welthungerhilfe ((Рахмад Суприянто);
* Всемирный банк (Ырысбек Абдурасулов, Шерали Рахматуллоев);
* Всемирная продовольственная программа (Парвиз Джураев, Шерали Рахматуллоев);
* Всемирная организация здравоохранения (Таманна Фердоус);
* Молодежная группа по защите окружающей среды (Рахмад Суприянто).

В некоторых комментариях указывалось, что учреждения ООН, такие как ФАО, ЮНИСЕФ или ВОЗ, работающие под руководством Министерства здравоохранения или Министерства сельского хозяйства, должны взять на себя инициативу в процессе выработки политики, чтобы обеспечить полное участие всех заинтересованных сторон (Таманна Фердоус). Другой участник предложил создать межведомственную рабочую группу, работающую на двух уровнях и включающую представителей всех соответствующих министерств, частного сектора, учреждений ООН и других международных учреждений (в частности, ФАО, МФСР, ВПП и Всемирного банка). Первый уровень - это рабочий совет под председательством заместителя премьер-министра, а второй уровень - рабочая группа под председательством министерства сельского хозяйства. Рабочие группы определят приоритетные области для повышения продовольственной безопасности и разработают стратегию и соответствующие показатели. Организации ООН и Всемирный банк могли бы оказать поддержку, создав секретариат для координации работы этих рабочих групп, мониторинга и оценки ситуаций, предоставления технических консультаций и содействия обмену знаниями и опытом (Парвиз Джураев).

# Развитие потенциала разработки комплексной политики в области продовольственной безопасности и питания

Участники консультаций подчеркнули, что хорошее техническое понимание вопросов продовольственной безопасности, питания и сельского хозяйства, а также их взаимосвязей имеет важное значение для разработки последовательной и взаимоподкрепляющей политики в области продовольственной безопасности и питания. В связи с этим в некоторых комментариях утверждается, что следует сосредоточиться на концепции безопасности питания, а не на продовольственной (безопасности) (Таманна Фердоус). В любом случае необходимы специалисты с опытом, охватывающим все этапы производственно-сбытовой цепочки (Саджамол САидзода); знание конкретных условий имеет решающее значение, особенно в отношении потребностей фермеров и потребителей (Таманна Фердоус).

В некоторых комментариях упоминаются конкретные участники, которые могут помочь в разработке и реализации согласованной политики в области продовольственной безопасности и питания:

* Агентство по статистике могло бы разработать соответствующие индикаторы и контролировать ситуацию с продовольственной безопасностью в стране (Махмадшариф Атоев);
* Таджикские академии наук, медицинских наук и педагогических наук и Институт питания могут разработать концепцию общественного здравоохранения , основанную на потреблении сбалансированного рациона питания, для различных целевых групп (Махмадшариф Атоев);
* Министерство здравоохранения и социальной защиты и Министерство образования и науки могут разработать стратегию питания для различных целевых групп (Махмадшариф Атоев);
* Необходимо укрепить Комиссию по продовольственной безопасности Таджикистана и установить критерии для определения ее деятельности (Ырысбек Абдурасулов).

Кроме того, в некоторых комментариях указывалось, что у лиц, руководящих процессом выработки политики, необходимо развить соответствующие навыки координации. Например, следование многофакторному партнерскому подходу объединит все заинтересованные стороны и, следовательно, потребует четкого понимания ролей и обязанностей различных участников на протяжении всего процесса. Кроме того, лидеры процесса должны обладать необходимыми навыками ведения переговоров для достижения консенсуса в контексте технических дебатов, интеграции социальных, экономических и экологических аспектов в политику (Таманна Фердоус), которая может помочь в достижении ощутимых результатов при одновременном учете возможностей страны. (Шерали Рахматуллоев).

В некоторых комментариях подчеркивалось, что необходимо выходить за рамки национальной политики и что необходимо четкое понимание и решительная приверженность глобальным инициативам, направленным на решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. В этом контексте ООН играет ключевую роль в продвижении повестки дня и обеспечении координации между различными заинтересованными сторонами (Таманна Фердоус).

# Создание благоприятных условий для устойчивых систем и здорового питания

Некоторые участники представили общие предложения, которые помогут субъектам продовольственной системы внести эффективный вклад в развитие систем здорового приготовления пищи, например, улучшение физической и социальной инфраструктуры в сельских районах (Рахмад Суприянто, Мавзуна Каримова) и создание справедливой судебной системы (Махмадшариф Атоев). Кроме того, участники предложили предпринять последующие действия для поддержки фермеров, производителей продуктов питания и дистрибьюторов продуктов питания, что, в свою очередь, будет способствовать развитию устойчивых систем продовольствия:

* **Улучшение сельской инфраструктуры** (Рахмад Суприянто). Это включает, в частности, электричество, дороги, мосты и системы связи (Мавзуна Каримова).
* **Способствовать доступу к** земле. Внедрение прозрачного и эффективного процесса земельной реформы предоставит общинам с низким доходом доступ к земле для производства продовольствия (Мавзуна Каримова).
* **Расширение прав и возможностей женщин.** Женщины-фермеры должны иметь возможность участвовать во всех уровнях принятия решений (Таманна Фердоус).
* **Расширить доступ к ресурсам, информации и знаниям.** Фермерам должен быть предоставлен доступ к качественным семенам, удобрениям (Рахмад Суприянто) и рыночной информации (Ырысбек Абдурасулов). Кроме того, должен быть создан центральный сельскохозяйственный научно-исследовательский институт для передачи знаний о недорогих технологиях сельскохозяйственного производства на местах (Мавзуна Каримова); также должны быть разработаны рекомендации по землепользованию, водопользованию, растениеводству и семеноводству (Махмадшариф Атоев).
* **Обеспечить сельскохозяйственное обучение.** Темы, которые должны быть включены, включают агроэкологию и производство более здорового продовольствия за счет сокращения или исключения использования синтетических пестицидов и химических удобрений (Таманна Фердоус).
* **Облегчить доступ к местным и региональным рынкам для экологически чистых продуктов питания** (Таманна Фердоус).
* **Создать прочные связи между фермерами и первыми покупателями.** В связи с этим следует уделять внимание не только количеству, но и качеству сельскохозяйственной продукции.
* **Поощрять разработку и преобразование продукции на уровне фермы** (Таманна Фердоус). Малые фермы должны получить доступ к современному, небольшому оборудованию для обработки, сушки, сортировки и упаковки продукции (Саджамол Саидзода).
* **Определить стандарты для здоровой пищи** (Таманна Фердоус).
* **Расширять возможности инклюзивных бизнес-моделей** (Таманна Фердоус).
* **Построить современные перерабатывающие заводы и лаборатории для сертификации продуктов питания** (Ырысбек Абдурасулов).

# Создание производственно-сбытовых цепочек, учитывающих вопросы питания, в сельском хозяйстве

Во время консультации участники также обсудили, как сделать производственно-сбытовые цепочки, больше учитывающими вопросы питания; многие из их предложений касались непосредственно сельскохозяйственного производства, как показано ниже:

* **Способствовать изменению поведения фермеров, чтобы увеличить предложение разнообразных, высококачественных продуктов питания** (Шерали Рахматуллоев). Например, агроэкология является устойчивым подходом, обеспечивающим диверсификацию сельскохозяйственных культур, являющийся главным для сельского хозяйства, учитывающего вопросы питания). Что касается диверсификации производства, необходимо пересмотреть долю земель, используемых для производства хлопка, по сравнению с долей земель, используемых для производства других культур (Мавзуна Каримова).
* **Устранение гендерного неравенства.** В частности, необходимо решить проблему с нагрузкой на женщин, которые часто занимаются сельским хозяйством, а также несут ответственность за уход за детьми, пожилыми и больными (Таманна Фердоус).
* **Развитие региональной сельскохозяйственной специализации.** Необходимо развивать следующие отрасли: мясомолочную (Ховалинский, Балджуанский, Муминабадский, Ш. Шохинский, Яванский и Хуросонский районы Хатлонской области), птицеводство (Файзабадский район), рыболовство (рыбоводческие хозяйства в городе Кайраккум Согдийской области, А. Джоминский и Пыльный районы Хатлонской области), производство картофеля (горная Мастча, Шахристон, Гончинский район, Согдийская область, Раштский, Ляхшский районы), а также поизводство зерновых (Дангара, Рудаки) (Махмадшариф Атоев).
* **Продвигать местные сорта.** Питательные «чужеродные» культуры следует вводить только для диверсификации производства, если они могут адаптироваться к местным условиям (Таманна Фердоус).
* **Ввести биофортификацию и лечебную пищу.** Это особенно важно, поскольку приблизительно 30 процентов таджикских детей отстают в росте (Рахмад Суприянто). Фермеры должны быть обучены специфике выращивания сельскохозяйственных культур для этих продуктов.
* **Провести обзор технологий пищевой промышленности.** Необходимо принять технологии, которые мешают компаниям-производителям продуктов питания обходить нормы и стандарты для конкретного продукта (Саджамол Саидзода).

**Улучшение питания благодаря более здоровой уличной еде**

В рамках исследовательского проекта FEEDCities ЕРБ ВОЗ и Университет Порту провели исследования в Душанбе, чтобы пролить свет на среду уличной еды в городе. Результаты исследования подчеркивают необходимость привлечения поставщиков и покупателей уличной еды к разработке политики в области продовольственной безопасности и питания, так как повышение питательной ценности уличной еды будет иметь важное значение для перехода к более здоровой городской среде питания. На основании результатов исследования был предложен ряд действий, в том числе следующие: 1) поощрять производителей и поставщиков использовать более полезные жиры за счет повышения их экономической доступности; 2) поощрять производителей и продавцов сокращать количество соли путем введения количественных целевых показателей и обязательных максимально допустимых пределов; 3) контролировать содержание жира, сахара и соли в обычных продуктах питания; 4) обеспечить стимулы для фермеров продавать свою продукцию на местных рынках, чтобы увеличить физическое наличие свежих продуктов по доступным ценам, и 5) повысить знания и осведомленность продавцов и потребителей о питании (Габриела де Альбукерке).

# Ресурсы, которыми поделились участники

 Аналитическое агентство Economist Intelligence Unit. 2016. *Глобальный индекс продовольственной безопасности 2016 - Ежегодный показатель состояния глобальной продовольственной безопасности*. Лондон (также доступно по адресу: [www.eiu.com/public/thankyou\_download.aspx?activity=download&campaignid=FoodSecurity2016](http://www.eiu.com/public/thankyou_download.aspx?activity=download&campaignid=FoodSecurity2016)).

Всемирная организация здравоохранния 2017. *Проект FEEDcities - Описание пищевой среды в городах Восточной Европы и Центральной Азии - Таджикистан.* Копенгаген. (Также доступно по адресу: [www.euro.who.int/\_\_data/assets/pdf\_file/0012/353001/FEED-TJK-report.pdf?ua=1](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0012/353001/FEED-TJK-report.pdf?ua=1)).

Всемирная организация здравоохранния 2019. *Проект FEEDcities - комплексная характеристика среды уличной еды.* Копенгаген. (Также доступно по адресу: [www.euro.who.int/\_\_data/assets/pdf\_file/0009/396783/WHO-FEED-protocol-report\_v5.pdf?ua=1v](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0009/396783/WHO-FEED-protocol-report_v5.pdf?ua=1v)).

Всемирный банк. 2019. *Всемирный банк в Таджикистане.* [онлайн] <http://pubdocs.worldbank.org/en/209521554997976969/Tajikistan-Snapshot-Apr2019.pdf>

ФАО. 2016. *Статистика данных по Таджикистану*. [онлайн] <http://www.fao.org/faostat/en/#data/QC>

Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах. 2009. *Рабочий документ 14: Региональная программа по устойчивому развитию сельского хозяйства в Центральной Азии и на Кавказе.* [онлайн] <https://apps.icarda.org/wsInternet/wsInternet.asmx/DownloadFileToLocal?filePath=Working_Paper_Series/Agricultural%20research%20collaboration%20in%20Tajikistan.pdf&fileName=Agricultural%20research%20collaboration%20in%20Tajikistan.pdf>

Всемирная продовольственная программа. 2012. *Профиль страны: Таджикистан.* [онлайн] <https://www1.wfp.org/countries/tajikistan>

Хоукс С., Тоу А.М., Даунс С., Лин А.Л., Гош-Джерат С., Сноудон В. и др. 2013. Определение эффективных решений для продовоьственных систем для болезней, вызываемых неправильным питанием и неинфекционных заболеваний: создание согласованности политики в цепочке поставок жиров. *Новости НИЗ*. 40:39–47.