



Foro  
Global  
sobre Seguridad  
Alimentaria  
y Nutrición

# Consulta del Grupo de Alto Nivel de Expertos sobre la tenencia de la tierra y las inversiones internacionales en agricultura

Resumen



**HLPE**  
*High Level  
Panel of Experts*



## Foro Global sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición

### Acerca del documento

Este documento resume los resultados de un debate en línea del Foro Global sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición <http://km.fao.org/fsn/es>

Consulte las actas de ponencia del debate:

[http://typo3.fao.org/fileadmin/user\\_upload/fsn/docs/HLPE/PROCEEDINGS\\_Land\\_tenure.pdf](http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/fsn/docs/HLPE/PROCEEDINGS_Land_tenure.pdf)

### Descargo de responsabilidad

Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que la FAO los apruebe o recomiende de preferencia a otros de naturaleza similar que no se mencionan. Las opiniones expresadas en esta publicación son las de su(s) autor(es), y no reflejan necesariamente los puntos de vista de la FAO. El término «países» que figura en el texto se refiere indistintamente a países, territorios o zonas.

Este documento se ha redactado con la generosa ayuda del *Fondo de Innovación de la FAO* y del Proyecto *Coherent food security responses: incorporating right to food into global and regional food security initiatives*.



## Índice

I. Contexto	2
II. Evaluar la situación actual de la tenencia de la tierra y las inversiones internacionales en agricultura	2
III. Naturaleza y motores de las inversiones internacionales	3
IV. El papel de las partes interesadas: sus derechos, obligaciones y responsabilidades	3
V. Efectos potenciales de las inversiones en agricultura	4
VI. Cuestiones jurídicas	5

## I. Contexto

El Comité rector del Grupo de Alto Nivel de Expertos en Seguridad Alimentaria y Nutrición (HLPE, por sus siglas en inglés), mantuvo una consulta en línea sobre la tenencia de la tierra y las inversiones internacionales en agricultura pidiendo información a una amplia e interesada audiencia sobre el trabajo llevado a cabo de acuerdo al mandato del CFS. Los miembros del Foro Global sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición y muchos otros expertos fueron invitados a comentar sobre un borrador de marco de los términos de referencia para el estudio y las recomendaciones sobre política para hacer frente a la tenencia de la tierra y las inversiones internacionales en agricultura<sup>1</sup>.

La consulta en línea tuvo lugar entre el 24 de enero y el 10 de febrero de 2011, y contó con 62 contribuciones de expertos de 47 organizaciones con base en 34 países.

Este resumen proporciona una visión resumida de las cuestiones tratadas por las personas que han colaborado. Para obtener un registro completo de las actas y una lista de los participantes, le pedimos acuda a las actas<sup>2</sup>.

## II. Evaluar la situación actual de la tenencia de la tierra y las inversiones internacionales en agricultura

Para evaluar adecuadamente las inversiones internacionales en agricultura, es necesario descartar un enfoque de "talla única" y ser consciente de las diferencias entre los objetivos y las tipologías de las inversiones (por ej. fomentar la seguridad alimentaria nacional o la plantación de cultivos comerciales y para biocombustibles, tipos de políticas y sistemas productivos promocionados) y los países objetivo (por ej. sistemas productivos, patrones de usos de la tierra, biodiversidad, estructura social y sistema legal).

Debido a estas diferencias es difícil comparar las inversiones en términos de espacio y tiempo. Para comprender su papel e impacto, es necesario a la postre analizar cómo afectan estas medidas a la vida de la población local y los agricultores, y si los modelos de producción promocionados son adecuados para una determinada zona y sociedad.

Los participantes también destacaron como tema delicado la cartografía para evaluar el alcance de las inversiones ya existentes y las oportunidades para futuras operaciones.

Las tierras aparentemente en desuso podrían estar en barbecho como parte de una rotación de cultivos o podrían estar siendo utilizadas para usos tradicionales, como la obtención de hierbas medicinales, leña o pastizales.

---

1 Se ha celebrado una consulta paralela sobre la volatilidad de los precios.

2 [http://typo3.fao.org/fileadmin/user\\_upload/fsn/docs/HLPE/PROCEEDINGS\\_Land\\_tenure.pdf](http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/fsn/docs/HLPE/PROCEEDINGS_Land_tenure.pdf)

### III. Naturaleza y motores de las inversiones internacionales

Es importante analizar los motivos detrás de las políticas de inversión, ya que su impacto puede depender del tipo de inversión.

En aquellos casos en los que la inversión se realiza para incorporar la tierra improductiva al ciclo de producción, los efectos serán muy diferentes de casos en los que la finalidad sea controlar tierras extranjeras ya productivas y desviar sus productos del mercado nacional. En relación a este último escenario, los participantes expresaron su preocupación por los impactos negativos en la seguridad alimentaria nacional de los países en desarrollo que reciben las inversiones.

Los motivos que impulsan las inversiones internacionales en la agricultura pueden ser variados e incluyen tanto la seguridad alimentaria como las motivaciones comerciales. Mientras que la externalización de la producción agrícola hacia los países en desarrollo constituye una de las razones para realizar operaciones de inversión, las políticas bioenergéticas de determinadas regiones ricas también intervienen para impulsar inversiones. Los estudios deben tener en cuenta estas políticas. Las políticas nacionales y regionales para el acceso a los recursos naturales, el comercio y la inversión, el interés económico de las compañías privadas y la financiación general del comercio de productos básicos, también intervienen para determinar el volumen de inversiones.

### IV. El papel de las partes interesadas: sus derechos, obligaciones y responsabilidades

Se dedicó especial atención a la cuestión de las diferentes partes implicadas en las inversiones. Mientras que el resumen del estudio se centraba únicamente en las inversiones internacionales, se concluyó que la inversión nacional podría tener potencialmente las mismas consecuencias para las cuestiones relacionadas con la tenencia de la tierra y la seguridad alimentaria nacional.

En el caso de que la inversión sea realizada por el sector privado, también se debería analizar su papel como empleador, incluyendo las obligaciones derivadas de los derechos laborales internacionales y nacionales. Hubo un consenso general sobre la importancia del papel de los gobiernos como principales garantes de los derechos de la población. La inversión podría repercutir directamente en los medios de vida. Las comunidades locales podrían verse expulsadas y privadas de sus tierras y sus derechos a la tierra resultar seriamente afectados por estos contratos de inversión. Los participantes expresaron su preocupación sobre la necesidad de transparencia, participación y responsabilidad de los gobiernos y el sector privado. Si bien se requiere un margen de negociación para crear un entorno favorable para el sector privado, se deben de respetar, proteger y cumplir un conjunto de derechos básicos. Se sugirió incluir instrumentos internacionales de derechos humanos, en particular marcos jurídicos relacionados con el derecho a una alimentación adecuada (Pacto internacional de derechos económicos, sociales y culturales), los derechos de la población indígena (Convenio 169 de la OIT) y los derechos de la mujer (Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer).

Más allá de un simple examen de los instrumentos jurídicos internacionales, los participantes sugirieron analizar la puesta en marcha de las obligaciones relacionadas con los derechos

humanos en el contexto de la tenencia de la tierra y la gobernanza de la seguridad alimentaria. Garantizar la seguridad alimentaria es uno de los motivos que impulsan las inversiones, pero también se mencionó como un riesgo potencial para los países receptores que ya están expuestos a la inseguridad alimentaria nacional. La discusión subrayó la necesidad de desarrollar evaluaciones de impacto que se centren en la población expuesta a la inseguridad alimentaria, ya que debería proporcionar datos valiosos para analizar las consecuencias positivas y negativas de las inversiones en tierras a gran escala. Los mecanismos para supervisar estas consecuencias deberían ayudar en la formulación de una política que contribuya a la consecución progresiva del derecho a la alimentación. Hubo consenso en señalar la necesidad de conocer las inversiones y consultarlas entre todas las partes implicadas en el proceso. Los participantes mencionaron la necesidad de centrarse en los derechos de los grupos vulnerables que dependen de la tierra para garantizarse sus medios de vida. La población indígena, los pastores y las mujeres deberían estar representados de manera significativa en las consultas que definan las condiciones para las inversiones, ya que estos acuerdos les afectan directamente. La transparencia y la información accesible fueron consideradas como aspectos clave para la economía y la sostenibilidad.

## V. Efectos potenciales de las inversiones en agricultura

El efecto de las inversiones en la agricultura local será muy diferente en función del tipo de sistema de explotación agrícola existente. Los efectos de la adquisición de tierras diferirán entre las grandes explotaciones agrícolas y los pequeños productores, y la información sobre esta cuestión debería desglosarse cuando se realicen evaluaciones.

Sin embargo, hubo consenso al concluir que pueden producirse efectos negativos potenciales debido a la inseguridad generalizada de la tenencia de la tierra en muchos países en desarrollo. La gente que vive en tierras marginales puede ser coaccionada a entregar sus terrenos al inversor. Los desalojos sin la debida compensación o devolución de tierras afectan a la propiedad y a los derechos del usuario, que no se ven protegidos por sistemas de concesión de títulos de propiedad sobre la tierra. En el caso de las inversiones realizadas con fines especulativos, éstas pueden ser retiradas una vez que los beneficios previstos no se materializan. Se deben de tomar medidas para evitar que estas prácticas afecten a los medios de subsistencia.

Por otra parte, se ha de evaluar si las inversiones son coherentes con las políticas nacionales y regionales de seguridad alimentaria o si los países receptores adaptan sus políticas o renuncian a ellas para dar cabida a la inversión independientemente de los efectos negativos en la seguridad alimentaria. También se debería evaluar a qué destinan los países el dinero derivado de las inversiones, estudiando si, por ejemplo, lo invierten en los sectores sociales, creando así un efecto positivo para la sociedad en su conjunto. Otro aspecto importante de las inversiones a gran escala en la agricultura es que éstas suelen favorecer la producción industrial a gran escala. Por tanto, se debería evaluar si estos sistemas de producción son los más adecuados, teniendo en cuenta sus consecuencias sociales y medioambientales y el papel tradicional de los pequeños agricultores, cuya integración beneficiosa en el mercado mundial también debería analizarse a fondo. Entre las cuestiones a estudiar se incluyen: (i) la creación de empleo en las zonas rurales; (ii) el aumento de los ingresos y la creación de alternativas de medios de vida, incluyendo a las mujeres; (iii) la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición a nivel nacional, sub-nacional y regional; (iv) los impactos en el medio ambiente a largo plazo,

incluyendo los efectos en la fertilidad del suelo y calidad del agua en ríos y acuíferos;  
(v) la contribución de ambos modelos a la capacidad de resistencia a las crisis naturales y socioeconómicas.

## VI. Cuestiones jurídicas

Los participantes dieron gran importancia a los marcos jurídicos y normativos ya que tienen una influencia significativa en la naturaleza e impacto de las inversiones internacionales en agricultura.

Se destacó como aspecto clave la inclusión de las cuestiones jurídicas en la evaluación de las prácticas existentes del uso de la tierra, con especial énfasis en los sistemas tradicionales de tenencia de la tierra. También sería importante revisar los instrumentos disponibles para salvaguardar los derechos y prácticas mencionados anteriormente para la población indígena local. En general, las reparaciones justas por la pérdida de derechos deberían analizarse en el contexto de la capacidad de aplicación de los contratos que hayan sido previamente consultados con las comunidades locales con procedimientos transparentes.