

## **Financements innovants pour le développement**

### **Mécanismes de financement innovants pour l'agriculture, la sécurité alimentaire et la nutrition**

#### **Liste commentée**

##### **1. Mécanismes de financement innovants**

Les **Mécanismes de financement innovants** (MFI) sont de nouveaux instruments permettant de dégager des fonds en faveur du développement, et de l'éradication de la faim et de la pauvreté. Compléments de l'aide publique au développement, ces mécanismes se caractérisent par leur prévisibilité et stabilité. Ils visent à corriger les effets négatifs de la mondialisation.

Depuis 2002, 6 milliards de dollars ont pu être mobilisés au moyen d'une palette de mécanismes très différents : prêts ou obligations cautionnés par les gouvernements et utilisés pour la santé publique (par exemple pour les vaccins), méthodes de gestion de la dette, etc. Néanmoins, la recherche de financements innovants doit se focaliser sur les secteurs qui ont le plus tiré profit de la mondialisation, comme les secteurs de la finance, des communications ou encore des transports. Depuis 2006, les principaux secteurs bénéficiant de ces financements innovants sont : la santé, l'éducation, les transactions financières et, depuis l'an dernier, la sécurité alimentaire, les transferts de fonds des migrants, les flux de financement illégaux et l'évasion fiscale, ainsi que le changement climatique.

##### **Quels sont les mécanismes de financement innovants pour le développement existants ?**

Le secteur de la santé bénéficie actuellement de trois principaux mécanismes de financement innovants pour le développement : UNITAID et la taxe de solidarité sur les billets d'avion, l'IFFIm/GAVI et la Garantie de marché pour le vaccin anti-pneumococcique (AMC).

[UNITAID](#) est une facilité internationale d'achat de médicaments permettant de rendre les médicaments pour le VIH/SIDA, le paludisme et la tuberculose plus abordables, essentiellement financée par une taxe infime prélevée sur les billets d'avion. UNITAID travaille de concert avec d'autres organisations pour acheter des médicaments, négocier des réductions importantes et les distribuer.

[L'IFFIm](#) est un mécanisme de grande envergure financé par des obligations garanties par le gouvernement sur les marchés internationaux des capitaux. Les fonds recueillis sont alloués à la mise en œuvre de programmes de vaccination les plus urgents dans les pays les plus pauvres.

[Le mécanisme de garantie de marché](#) (Advanced market Commitment- AMC) pour le vaccin anti-pneumococcique est un projet pilote fondé sur un partenariat entre des pays donateurs et des laboratoires pharmaceutiques. Il garantit le développement de la recherche sur ces vaccins et permet qu'une fois mis au point, les vaccins soient vendus à des prix abordables à la population cible.

Un tableau de synthèse sur les pratiques et les acteurs du financement innovant est disponible en annexe.

##### **2. Approche concernant l'agriculture et la sécurité alimentaire**

**Mandaté par le groupe de travail du Groupe pilote sur les financements innovants pour le développement, le Comité d'experts internationaux sur les financements innovants pour l'agriculture, la sécurité alimentaire et la nutrition** retient, pour les mécanismes de financement innovants, les catégories suivantes:

- (1) Les **sources de financement sont innovantes**, c'est-à-dire que les fonds sont levés soit auprès de **nouveaux financeurs**, soit **auprès de financeurs existants mais de manière**

**innovante**, soit, enfin, en mobilisant des ressources publiques pour opérer un effet levier sur le capital privé ;

- (2) **l'utilisation de ces financements est innovante**, c'est-à-dire que le capital est déployé ou dépensé de manière originale, en s'appuyant sur des solutions financières pour en améliorer l'efficacité, l'efficience et l'impact d'ensemble dans le domaine public comme privé.

Le tableau 1 propose une liste non exhaustive de mécanismes de financement innovants envisageables pour financer le développement de l'agriculture, la sécurité alimentaire et la nutrition répartis suivant ces deux catégories<sup>1</sup>. La plupart des mécanismes répertoriés se fondent principalement sur des taxes et impliquent donc des répercussions techniques et politiques. Le Comité d'experts internationaux se concentre sur différents types de mécanismes de financement, mais il semble utile de communiquer également ceux-ci.

**Tableau 1 Objectifs en matière d'agriculture et de sécurité alimentaire**

| Type d'innovation                        | Mécanismes  | Objectifs potentiels soutenus   |
|--|---|---|
| <b>Innovation exclusivement publique</b> | <p><b><u>Taxes mondiales</u></b></p> <p>Taxe sur la transformation de terres agricoles de qualité en terres non agricoles</p> <p>Taxe sur la déforestation industrielle</p> <p>Taxe sur l'achat de soja et de maïs pour la production industrielle de viande dans les pays développés et les pays en transition</p> <p>Taxe sur l'achat de biocarburants (taxe d'accise ou droits de douane)</p> <p>Taxe sur l'essence visant à contribuer à un environnement durable</p> <p>Taxe sur les produits alimentaires sucrés ou transformés</p> <p>Taxe sur les transactions monétaires</p> | <p>Fonds d'urgence pour la sécurité alimentaire</p> <p>Initiatives en matière de nutrition</p> <p>Programmes pour les femmes et les filles</p> <p>Infrastructures d'eau et d'irrigation</p> <p>Production de cultures vivrières</p> <p>Création d'activités économiques de remplacement</p> <p>Durabilité de l'environnement</p> <p>Instabilité des prix</p> <p>Changement climatique / répercussions sur l'agriculture</p> |
| <b>Innovation publique privée</b>        | <p><b><u>Taxes de solidarité mondiales</u></b></p> <p>Renforcement des contributions volontaires des entreprises</p> <p>Renforcement des contributions volontaires individuelles</p> <p>Loteries nationales</p>   | <p>Autonomisation financière des femmes</p> <p>Initiatives en matière de nutrition</p> <p>Production, sécurité alimentaire</p> <p>Filets de sécurité/ Inflation</p>   |

<sup>1</sup> Des références particulièrement intéressantes figurent dans Girishankar 2009 et dans la publication 2008 du Groupe de travail sur les financements internationaux innovants pour les systèmes de santé. Voir aussi Dalberg Global Development Advisors: report on Consultancy for the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) (rapport sur la consultation pour l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO)).

| Type d'innovation  | Mécanismes   | Objectifs potentiels soutenus  |
|--|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Utilisation innovante de l'APD et du capital privé</li> </ul> | <p><b><u>Investissements à but non lucratif</u></b></p> <p>Financement de la chaîne de valeur</p> <p>Outils de gestion des risques</p> <p>Mécanismes d'octroi de crédit</p> <p>Programmes de participation des envois de fonds au développement agricole</p> <p>Canaliser les envois de fonds vers les obligations « diaspora » dans le secteur agricole</p> <p>Bourse d'investissement agricole</p> <p>Fonds régional d'obligations pour les crédits agricoles</p> <p><b><u>Encouragements à la R-D</u></b></p> <p>Primes d'encouragement à l'innovation agricole</p> <p>Mécanismes de garantie de marché</p> | <p>Financement des petits exploitants et PME</p> <p>Développement du marché des capitaux et des assurances</p> <p>Liens entre l'agriculture et le changement climatique</p> <p>Infrastructures d'eau et d'irrigation</p> <p>Formation de capital</p> <p>Formation de capital/investissement</p> <p>Augmentation de la productivité</p> |

Il est parfois difficile, voire inutile, de distinguer l'utilisation innovante des fonds des sources innovantes.

Pour classer les mécanismes innovants plus simplement, on peut s'appuyer sur les ressources impliquées, ainsi que la manière dont elles sont **combinées pour répondre aux problèmes et aux besoins. Les financements innovants exclusivement publics** mobilisent et déploient des ressources publiques, tandis que les financements innovants public-privés allient des ressources publiques et privées pour renforcer la portée, la précision et la durabilité du financement.

Le Comité d'experts internationaux souhaite adresser au Groupe pilote sur les financements innovants pour le développement, au cours des prochains mois, des propositions favorisant **les financements innovants public-privés** afin d'améliorer l'efficacité des ressources existantes comme des nouvelles ressources.

### 3. Liste brève et préliminaire des Mécanismes de financement innovants pour l'agriculture, la sécurité alimentaire et la nutrition (de nouveaux mécanismes devraient être identifiés dans le cadre de la participation au Forum FSN)

Les idées de mécanismes innovants mentionnées ci-dessus, tirés de la littérature, reposent principalement sur différentes taxes dont la faisabilité politique et opérationnelle est discutable.

Le Comité d'experts internationaux sur les financements innovants pour l'agriculture, la sécurité alimentaire et la nutrition travaille notamment à identifier des idées de **partenariats public-privé. Une première liste de telles initiatives comprend:**

- Le financement de la chaîne de valeur: la chaîne de valeur veille à l'intégration totale des petits exploitants (y inclus travail décent).
- Les outils de gestion des risques (assurances indexées des récoltes) pour minimiser les risques supportés par les investissements privés. L'assurance garantit le développement des capacités
- Les programmes liant les transferts de fonds au développement agricole, mobilisant les investissements des migrants.
- La rémunération des services environnementaux avec la participation des autorités locales.

- Les fonds de prise en charge ou de partage des risques d'investissement, encourageant les investissements privés dans le secteur agricole – comme le fonds « Africa Agricultural and Trade Investment Fund » (AATIF).
- Les mécanismes favorisant la participation de nouveaux acteurs (société civile et gouvernements locaux). Une approche intégrée au niveau local est à privilégier.

**Les participants du Forum FSN sont invités à donner des idées pour illustrer ces mécanismes ou favoriser le développement d'autres mécanismes.**