



Foro
Global
sobre Seguridad
Alimentaria
y Nutrición

Tema

Teoría y práctica de los Pagos por Servicios Ambientales (PSA): lecciones aprendidas y el camino a seguir?

Debate número 88 del 25 febrero al 18 de marzo de 2013

Estimados miembros del Foro

El concepto de pagos por servicios ambientales (PSA) ha ganado importancia como herramienta para lograr la conservación de los ecosistemas y, al mismo tiempo, mejorar los medios de subsistencia de los agricultores como proveedores de servicios ambientales. Desde la Evaluación de los Ecosistemas del Milenio de la ONU, publicada en 2005, los PSA se consideran cada vez más como una herramienta para remunerar a los campesinos por las externalidades positivas que generan a través de la adopción de prácticas agrícolas sostenibles.

Mediante un proyecto de tres años sobre la "Remuneración de las Externalidades Positivas (REP)/ Pagos por Servicios Ambientales (PSA) en la agricultura y el sector alimentario", iniciado en junio de 2012, a la FAO le gustaría aprender más acerca de las oportunidades y retos a los que se enfrentan los proyectos de PSA en curso o ya finalizados.

Teoría y práctica de los PSA

La prestación de servicios ambientales, como la conservación de los hábitats de la biodiversidad, protección de cuencas hidrográficas y el secuestro de carbono, posee la característica de bien público. Benefician a la humanidad en general, pero tienden a estar disponibles sin costo alguno. Esta situación conduce a la utilización no sostenible de recursos naturales escasos porque los mercados existentes no los valoran adecuadamente. Los sistemas de PSA tienen por objeto hacer frente a este fallo del mercado al ofrecer incentivos financieros y otros tipos de recompensas (como desarrollo de capacidades, intercambio de conocimientos, mitigación de riesgos, etc) para que los usuarios de la tierra puedan mantener/mejorar la prestación de valiosos servicios ambientales. Para que el sistema funcione, debe haber un comprador dispuesto a adquirir un servicio ambiental concreto que transfiera un pago a un vendedor terrateniente que esté dispuesto a adoptar medidas que garanticen la prestación sostenible de este servicio en particular.

Hay sin embargo muchas preguntas abiertas en relación con el alcance de los PSA, su relación costo-eficacia para responder a los crecientes desafíos globales del cambio climático y la seguridad alimentaria, y los supuestos teóricos de referencia, procedentes en gran parte de la economía neoclásica.

Las respuestas a estas preguntas pueden encontrarse a menudo en las lecciones aprendidas de los proyectos existentes, y deben ser tenidas en cuenta en los futuros diseños de sistemas de PSA. Independientemente del contexto particular y del servicio (o servicios) ambiental(es) seleccionado(s), un proyecto de PSA eficaz debe basarse en incentivos que ayudan a alinear mejor los intereses privados de los actores locales con el interés general público de preservar el medio ambiente y aumentar la seguridad alimentaria. A menudo esto se logra a través de asociaciones público-privadas que se traducen en prácticas, instituciones y productos innovadores que hacen que los sistemas de PSA sean sostenibles a nivel financiero y generen externalidades positivas por sí mismos. Sin embargo, el impacto de la innovación en el diseño, implementación y sostenibilidad de los PSA ha sido hasta ahora poco abordado en la literatura académica actual.

El objetivo de la discusión en línea

En esta discusión en línea esperamos encontrar respuestas sobre la mejor forma de abordar los desafíos y oportunidades basadas en la experiencia práctica y la investigación previas. Por lo tanto, invitamos a los profesionales, expertos en políticas y académicos del sector público y privado y otras partes interesadas en los PSA a aportarnos perspectivas de determinados proyectos de PSA en países en desarrollo y desarrollados y sugerencias sobre cómo hacer que los PSA sean más eficaces como herramienta para desarrollar el capital natural, al tiempo que se invierte en capital humano y reducción de la pobreza.

Las preguntas que se debatirán en el Foro FSN:

- 1. ¿Cuáles son las lecciones aprendidas de los PSA en los países desarrollados y en aquellos en vías de desarrollo?**
 - a. ¿Cuáles son los principales retos y oportunidades con respecto a los proyectos de PSA en su país?
 - b. ¿Conoce casos de PSA de gran éxito en su campo de especialización (manejo de cuencas, conservación de la biodiversidad/vida silvestre, secuestro de carbono, ...)? Si es así, ¿cuáles fueron los principales factores que contribuyeron al éxito del sistema de PSA?
 - c. ¿Conoce proyectos de PSA que no han funcionado a pesar de un considerable apoyo de los donantes? Si es así, ¿cuáles fueron las razones del fracaso?

- 2. Los PSA pueden considerarse un conjunto diverso de políticas, instituciones y procesos que movilizan fondos de los beneficiarios directos, contribuyentes, consumidores y otras partes interesadas para premiar/remunerar/pagar a los proveedores de servicios ambientales. ¿Qué tipo de instrumentos de políticas relacionados con los PSA recomendaría para su propio país y por qué?**
 - a. ¿Se aplican herramientas de políticas relacionadas con los PSA en los países ricos, con muchas oportunidades de empleo no agrícola y bajas tasas de crecimiento demográfico que son también adecuadas para los países menos desarrollados, donde el tamaño de las explotaciones tiende a menudo a reducirse debido a la falta de oportunidades fuera de la agricultura?
 - b. ¿Cuál debe ser el papel del sector público en la creación de un entorno regulador/favorable para que los PSA funcionen? ¿Dónde es más necesaria la ayuda del sector público (transferencia de conocimiento, derecho comunitario/privado sobre la tierra, infraestructura, medición de cambios en la calidad del medio ambiente, etc)?
 - c. ¿En qué medida está justificado abandonar el principio de "el que contamina paga" de los PSA para aumentar la productividad agrícola y reducir la pobreza en los

países en desarrollo? ¿O debemos utilizar otras herramientas para lograr estos objetivos por separado?

3. ¿Cuál debe ser el papel de la innovación y del espíritu emprendedor para hacer que los PSA trabajen para el desarrollo sostenible?

- a. En algunos casos, los PSA se han convertido en vehículo para un mercado de bienes ambientales (por ej. los agricultores responden a una creciente demanda regional de árboles creando sus propios viveros). ¿Conoce otras oportunidades de negocio para los campesinos que pudieran surgir de la aplicación de un sistema de PSA?
- b. De acuerdo con su experiencia práctica con los PSA, ¿dónde necesitamos innovación para hacer que los PSA sean más eficaces y qué sistema de recompensa podría crear esa innovación?
- c. Los enfoques innovadores sobre el paisaje se centran en la mejora de los servicios ambientales a nivel del paisaje, mientras que el enfoque de los PSA se centra en la remuneración de los agricultores individuales sobre el terreno. ¿Cómo pueden los dos enfoques reconciliarse?

Esperamos contar con sus contribuciones

Muchas gracias

Philipp Aerni
Bernardete Neve

Definición de servicios de los ecosistemas:

La Evaluación de los Ecosistemas del Milenio (EM) identificó cuatro categorías principales de servicios aportados por los ecosistemas:

- Servicios de apoyo, necesarios para la producción de todos los servicios de los ecosistemas, como la producción primaria (fotosíntesis), el ciclo de nutrientes y la formación del suelo;
- Servicios de aprovisionamiento tales como alimentos, agua, madera, fibra y combustible;
- Servicios de regulación, como la regulación del clima, regulación de inundaciones, control de las sequías, purificación del agua, regulación de enfermedades, depredación y polinización, y
- Servicios culturales relacionados con los beneficios derivados de la recreación, la experiencia estética, el desarrollo cognitivo, la relajación y la reflexión espiritual.